

*Cofor*

ROMÂNIA  
TRIBUNALUL CARAȘ-SEVERIN  
SECȚIA II CIVILĂ DE CONTENCIOS ADMINISTRATIV ȘI FISCAL

Dosar nr. 522/115/2024

cod operator 2896

SENTINȚA CIVILĂ NR.496  
Ședința publică din 18.09.2024  
Instanța constituită din:  
Președinte: Ungureanu Ion Cristinel  
Grefier: Stoenică Angela

Pe rol fiind judecarea cauzei civile privind pe reclamanta Aquacaraș S.A în contradictoriu cu pârâta Unitatea Administrativ Teritorială Oraș Anina, având ca obiect acțiune în daune contractuale.

La apelul nominal făcut în ședința în ședința publică se constată lipsa părților.

Procedură de citare este legal îndeplinită fără citarea părților.

S-a făcut referatul cauzei de către grefierul de ședință, după care, instanța, constată că mersul dezbatelor și susținerile părților prezente cu privire la fondul cauzei au fost consemnate în încheierea de amânare a pronunțării din 10.09.2024, încheiere ce face parte integrantă din prezenta hotărâre.

TRIBUNALUL

Deliberând asupra cauzei civile de față constată următoarele:

Prin cererea înregistrată pe rolul Tribunalului Caraș-Severin la 04.03.2024 sub nr. 522/115/2024 reclamanta Aquacaș S.A a chemat în judecată pârâta Unitatea Administrativ Teritorială Oraș Anina, solicitând ca prin sentința ce se va pronunța să se dispună obligarea pârâtei la plata sumei de 1.134.074,12 lei; și la plata cheltuielilor de judecată.

**În motivarea cererii**, reclamanta a susținut că la data de 24.08.2012 s-a încheiat contractul nr.3818/24.08.2012 între Ministerul Mediului și Pădurilor în calitate de Autoritate de Management pentru Programul Operațional Infrastructură Mare pe de o parte iar de cealaltă parte, Aquacaraș SA. în calitate de beneficiar al proiectului și autoritățile publice locale prin Asociația de dezvoltare Intercomunitară „Acvabanat,, în calitate de beneficiari a investiției.

Potrivit art. 1 alin. (1) din Condițiile generale, obiectul acestui Contract de Finanțare îl reprezintă acordarea finanțării nerambursabile de către AM POIM, pentm implementarea Proiectului intitulat: Fazarea proiectului "Modernizarea infrastructurii de apă și apă uzată în județul Caraș-Severin, România", denumit în continuare Proiect, pe durata stabilită și în conformitate cu obligațiile asumate prin prezentul Contract de Finanțare inclusiv Anexele care fac parte integrantă din contract.

Durata contractului de finanțare este de 41 luni, începând cu data semnării, respectiv până la data de 31.12.2015.

Potrivit art. 3 din Condițiile generale la contractul de finanțare nr. 3818/24.08.2012, valoarea totală a Contractului de Finanțare este de 462.007.740 lei (compusă din finanțare nerambursabilă și contribuția financiară a membrilor ADI de la bugetele locale). Autoritate de Management pentru Programul Operațional Infrastructura Mare (AM/OI) acordă o finanțare

nerambursabilă în sumă maximă de 302.201.678,13 lei, echivalentă cu 91,8652% din valoarea totala eligibila aprobata.

Potrivit graficului inserat la art. 3 Contribuția beneficiarului proiectului-Aquacaraș S.A este de (6% din valoarea proiectului), iar valoarea cofinanțării eligibile a beneficiarului lucrărilor (suma suportată de autoritățile locale beneficiare a investițiilor) este de 4.620.078 lei (1% din valoarea proiectului).

La data de 02.10.2017 s-a încheiat contractul nr.128/02.10.2017 între Ministerul Dezvoltării Regionale, Administrației Publice și Fondurilor Europene în calitate de Autoritate de Management pentru Programul Operațional Infrastructură Mare pe de o parte iar de cealaltă parte, Aquacaraș S.A. în calitate de beneficiar al proiectului și autoritățile publice locale prin Asociația de dezvoltare Intercomunitară „Acvabanat,, în calitate de beneficiari a investiției.

Potrivit art. 1 alin. (1) din Codițiile generale, obiectul acestui Contract de Finanțare îl reprezintă acordarea finanțării nerambursabile de către AM POIM, pentru implementarea Proiectului nr. <cod SMIS2014+>105956 intitulat:Fazarea proiectului "Modernizarea infrastructurii de apă și apă uzată în județul Caraș-Severin, România", denumit în continuare Proiect, pe durata stabilită și în conformitate cu obligațiile asumate prin prezentul Contract de Finanțare inclusiv Anexele care fac parte integrantă din acesta.

ADI Acvabanat a fost constituită în scopul realizării de către asociați a proiectelor de dezvoltare și gestionare a infrastructurii aferente serviciilor de alimentare cu apă și canalizare de pe raza lor de competență, pe baza strategiei de dezvoltare a acestor servicii de la nivelul județului Caraș-Severin și furnizarea în comun a serviciilor aliate sub autoritatea fiecărei Autorități locale semnatare și este constituită din următorii membri: Județul Caraș-Severin prin Consiliul Județean Caraș-Severin; Municipiul Reșița prin Consiliul Local Reșița; Municipiul Caransebeș prin Consiliul Local Caransebeș; Orașul Anina prin Consiliul Local Anina; Orașul Băile Herculane prin Consiliul Local Băile Herculane; Orașul Bocșa prin Consiliul local Bocșa; Orașul Oravița prin Consiliul Local Oravița; Orașul Oțelu Roșu prin Consiliul local Oțelu Roșu; Orașul Moldova-Nouă prin Consiliul local Modova Nouă.

Ambele Contracte de finanțare au fost semnate de către ADI Acvabanat în numele și pe seama autorităților locale membri a asociației și beneficiari ai proiectului.

Potrivit art. 3 din Condițiile generale la contractul de finanțare nr.128/02.10.2017, valoarea totală a Contractului de Finanțare este de 393.334.3460,60 lei. Autoritate de Management pentru Programul Operațional Infrastructură Mare (AM/OI) acordă o finanțare nerambursabilă în sumă maximă de 302.201.678,13 lei, echivalentă cu 91,8652% din valoarea totală eligibilă aprobată.

Potrivit graficului inserat la art. 3 valoarea necesară de finanțare a întregului proiect este de 308.369.059,35 lei. Valoarea veniturilor nete generate (contribuția proprie a beneficiarului proiectului Aquacaraș S.A este de 20.593.027 lei (6,26% din valoarea proiectului), iar valoarea cofinanțării eligibile a beneficiarului lucrărilor (suma suportată de autoritățile locale beneficiare a investițiilor) este de 6.167.381,22 lei (2% din valoarea proiectului).

Suma de 6.167.381,22 lei este repartizată fiecărei autorități locale-beneficiar al proiectului în funcție de valoarea de cofinanțare a lucrărilor ce se execută, respectiv UAT Anina 809.932,13, UAT Băile Herculane 504.193,38, UAT Bocșa 980.111,21, UAT Caransebeș 1.170.336,13, UAT Moldova-Nouă 739.303,47, UAT Oravița 632.385,41, UAT Oțelu Roșu 942.737,59, UAT Reșița 1.224.970,38.

Reclamanta susține că prin actul adițional nr. 2/19.08.2020 încheiat la contractul de finanțare nr. 128/02.10.2017 s-a suplimentat valoarea contractului cu suma de 49.888.000 lei din fonduri publice conform O.U.G. nr.60/2020.

Prin actul adițional nr.7/14.07.2022 încheiat la contractual de finanțare nr.128/02.10.2017 s-a suplimentat valoarea contractului cu suma de 96.051.031,05 lei conform O.U.G. nr.60/2020.

Aquacaraș S.A. în calitate de beneficiar al proiectului efectuează plățile către (AM/OI), atât contribuția proprie la cofinanțare cât și contribuția datorată de autoritățile locale beneficiari ai investiției, aceștia din urmă având obligația de a efectua plata contribuției de 2% din valoarea proiectului către reclamantă astfel cum rezulă din prev. art. 1 alin.(8) din Codițiile specifice la Contractul de Finanțare : „în înțelesul art. 3, alin. 1 din CG, valoarea cofinanțării eligibile a beneficiarului reprezintă cofinanțarea autorităților publice locale. În acest sens, în termen de maxim 6 luni de la semnarea contractului de finanțare, beneficiarul se obligă să întreprindă demersurile necesare obținerii hotărârilor autorităților deliberative revizuite privind asigurarea cofinanțării proiectului în cadrul POIM."

Conform art. 2 alin.(2) perioada de implementare a Proiectului este de 54 luni, respectiv între data de 03.01.2014 și data de 30.06.2018, la care se adaugă, dacă este cazul și perioada de desfășurare a activităților proiectului înainte de semnarea Contractului de finanțare, conform regulilor de eligibilitate a cheltuielilor.

Potrivit art. 1 alin.(7) Teza a II-a Codiții specifice, Beneficiarul împreună și solidar cu Asociația de Dezvoltare Intercomunitară, are obligația de a actualiza contractul de delegare, astfel încât acesta să corespundă cu prevederile Cererii de finanțare, CF și cu politica de tarifare în particular.

Potrivit alin. (16) Beneficiarul are obligația de a respecta Secțiunea II. Graficul de rambursare a cheltuielilor, precum și de actualizare a acesteia în funcție de sumele decontate. De asemenea, alin.(27) obligă Beneficiarul să plătească inclusiv sumele aferente non-hinding gap-ului în vederea implementării proiectului, cei revin conform articolului 3 din CG.

Totodată, alin.(34) stabilește că Beneficiarul se angajează sa asigure sustenabilitatea financiară a proiectului (inclusiv Non Funding Gap și cofinanțarea din partea autorităților locale), inclusiv printr-un credit, prevederile Anexei 1 - Condiții speciale, art. 2, alin. (1) rămânând pe deplin aplicabile. În acest sens, în termen de 6 luni de la semnarea contractului de finanțare, Beneficiarul se obligă să prezinte AM POIM, în copie, contractul încheiat cu instituția de credit, în vederea dovedirii sustenabilității proiectului.

În situația neîndeplinirii obligațiilor contractuale art.2 alin. (8) Condiții specifice prevede punerea de drept în întârziere prin simplul fapt al încălcării prevederilor contractului de finanțare.

Cu privire la sumele datorate de către debitoare cu titlu de cofinanțare în baza celor două contracte de finanțare acestea au fost determinate după cum urmează:

Implementarea Proiectului cuprinde 2 faze de execuție, deoarece s-a terminat perioada de finanțare și execuția a fost fazată pe următoarea perioadă de finanțare.

Lucrările executate pentru orașul Anina sunt incluse în 3 contracte de execuție de lucrări și anume: CS-CL-01 - Construcția și reabilitarea surselor de apă și a stațiilor de tratare apă potabilă în Reșița, Bocșa, Anina și Oravița, o parte din valoarea totală a contractului este de 5.216.706,04 lei; CS-CL-03 Construcția și reabilitarea stațiilor de epurare în Reșița, Bocșa, Anina și Oravița, o parte din valoarea totală a contractului fiind de 7.660.405,28 lei; CS-CL-12 Reabilitare și extindere a conductelor de aducțiune, rețeaua de distribuție și de canalizare în Reșița este de 27.711.009,05 lei.

Pentru orașul Anina cofinanțarea a fost calculată astfel: 1. Proiectul „Modernizarea infrastructurii de apă și apă uzată în județul Caraș- Severin" , Contract de finanțare nr. 3818 din data de 24.08.2012 faza 1: Cota de cofinanțare pentru faza 1 a proiectului este de 1% din valoarea lucrărilor executate, conform contractului de finanțare.

Valoarea lucrărilor executate pe faza 1 x 1% (183.028,17 lei x 1%= 1.830,28 lei)

Valoarea lucrărilor executate aferente fazei 1 a proiectului pentru orașul Anina au fost calculate, conform Actului Adițional nr. 4 la contractul de finanțare, astfel:

Pentru contractul CS-CL-01 - valoarea lucrărilor executate și decontate în faza 1 a proiectului = 0,00 lei

Pentru contractul CS-CL-03 - valoarea lucrărilor executate și decontate în faza 1 a proiectului = 183.028,17 lei

Pentru contractul CS-CL-12 - valoarea lucrărilor executate și decontate în faza 1 a proiectului = 0,00 lei

Totalul lucrărilor executate și decontate în faza 1 a proiectului = 183.028,17 lei

Valoarea lucrărilor executate aferente fazei 1 a proiectului se regăsesc în Actul Adițional nr. 4 la contractul de finanțare.

2. Proiectul "Fazarea proiectului Modernizarea infrastructurii de apă și apă uzată în județul Caraș-Severin" , Contractul de finanțare nr. 128/02.10.2017-faza 2: Cota de cofinanțare pentru faza 2 a proiectului este de 2% din valoarea lucrărilor executate, conform contractului de finanțare. Valoarea lucrărilor ramase de executat pe faza 2 x 2% (40.405.092,20 lei x 2% = 808.101,84 lei).

Valoarea lucrărilor rămase de executat aferente fazei 2 a proiectului pentru orașul Oravița au fost calculate astfel: Pentru contractul CS-CL-01 - valoarea lucrărilor rămase de executat = 5.216.706,04 lei. Pentru contractul CS-CL-03 - valoarea lucrărilor rămase de executat = 7.477.377,11 lei. Aceasta sumă a fost calculată astfel: Valoarea din contractul CS-CL-03 minus valoarea lucrărilor executate pe faza 1 egal valoarea lucrărilor ramase de executat pe faza 2, rezultă 7.660.405,28 lei - 183.028,17 lei = 7.477.377,11 lei

Pentru contractul CS-CL-12 - valoarea lucrărilor ramase de executat 27.711.009,05 lei. Totalul lucrărilor executate = 40.405.092,20 lei

Valoarea totală a cofinanțării proiectului este : 1.830,28 lei (faza 1)+ 808.101,84 lei (faza 2) = 809.932,13 lei.

Având în vedere semnarea Actului Adițional nr. 2 la Contractul de finanțare care suplimentează valoarea cu suma de 49.888.(X)0,00 lei din fonduri publice conform OUG nr. 60/2020, valoarea cofinanțării a fost actualizată astfel: Valoarea lucrărilor ramase de executat aferente fazei 2 a proiectului pentru orașul Oravița au fost actualizate astfel: Pentru contractul CS-CL-01 semnat în anul 2020- valoarea lucrărilor ramase de executat = 4.963.500 lei.

Pentru contractul CS-CL-03 valoarea lucrărilor ramase de executat = 1.819.542,96 lei, contractul a fost reziliat Pentru contractul CS-CL-03 semnat în anul 2020 - valoarea lucrărilor ramase de executat = 8.323.424,00 lei.

Pentru contractul CS-CL-12 semnat în anul 2020 valoarea lucrărilor ramase de executat = 43.361.613,75 lei. Totalul lucrărilor executate = 58.468.080,71 lei. Valoarea totală a cofinanțării proiectului aferenta orașului Anina este: 1.830,28 lei (faza 1)+ 1.169.361,61 lei (faza 2) = 1.171.191,90 lei.

Având în vedere semnarea Actului Adițional nr. 7 la Contractul de finanțare care suplimentează valoarea cu suma de 96.051.031,05 lei din fonduri publice conform OUG nr. 60/2020, valoarea cofinanțării a fost actualizată astfel:

Valoarea lucrărilor ramase de executat aferente fazei 2 a proiectului pentru orașul Anina au fost actualizate astfel: Pentru contractul CS-CL-01 - valoarea lucrărilor ramase de executat = 7.463.500,00 lei; Pentru contractul CS-CL-03 - valoarea lucrărilor ramase de executat = 1.819.542,96 lei, contractul a fost reziliat. Pentru contractul CS-CL-03 semnat în anul 2020 - valoarea lucrărilor ramase de executat = 12.219.714,93 lei. Pentru contractul CS-CL-06 - valoarea lucrărilor executate - 22.354.193,57 lei. Pentru contractul CS-CL-12 semnat în anul 2020- valoarea lucrărilor rămase de executat= 50.061.613,75 lei. Totalul lucrărilor executate = 71.564.613,75 lei.

Valoarea totală a cofinanțării proiectului aferenta orașului Anina este : 1.830,28 lei (faza 1)+ 1.431.287,43 lei (faza 2) = 1.433.117,71 lei

Din aceasta suma totală pârâta a achitat suma de 299.043,59 lei după cum urmează: la 05.08.2021 pârâta a efectuat o plată de 50.155 lei; la 16.08.2021 pârâta a efectuat o plată în valoare de 50.000 lei; la 15.11.2021 pârâta a efectuat o plată în valoare de 50.000 lei; la 27.12.2021 pârâta a efectuat o plată în valoare de 31.044,47 lei și o plată în valoare de 17.844,12 lei; la 16.05.2022 pârâta a efectuat o plată în valoare de 100.000 lei (conform extraselor de cont atașate acțiunii).

Valoarea rămasă de achitat este de 1.134.074,12 lei.

Reclamanta susține că temeiul legal al acțiunii îl reprezintă dispozițiile art. 1350 alin.(1) și (2) Cod civil.

Astfel, pârâta nu au înțeles să își îndeplinească obligațiile de plată stabilite în sarcina sa prin contractul de finanțare și asumate prin hotărâri de consiliu local, respecti să achite în contul reclamantei prevăzut în contractul de finanțare, în termenul de 6 luni de la data semnării contractului, sumele reprezentând procentul de 2% din valoarea proiectului aferentă perioadei 2017-2023, achitând doar suma de 299.043,59 lei din totalul sumei de 1.433.117,71 lei, astfel că, în prezent aceasta îi datorează suma de 1.134.074,12 lei.

În acest sens reclamanta arată că: A) prin HCL nr.176/28.11.2011 pârâta a aprobat Studiul de Fezabilitate privind modernizarea infrastructurii de apă și apă uzată în județul Caraș-Severin orașul Anina; B) prin HCL nr.146/24.08.2017 pârâta și a exprimat acordul de a participa la cofinanțarea proiectului Fazarea proiectului Modernizarea infrastructurii de apă și apă uzată în județul Caraș-Severin, în cuantum de 2% din valoarea proiectului (aferent lucrărilor din orașul Anina); C) pârâta a achitat parțial debitul, respectiv suma de 299.043,59 lei.

Referitor la condiția culpei pârâtei și reclamanta susține că și aceasta este îndeplinită

În privința răspunderii civile contractuale simplu fapt al neexecutării obligației, sau a executării necorespunzătoare, antrenează prezumția relativă de vinovăție a debitorului.

Neefectuarea plății sumelor datorate de către pârâtă se datorează în mod exclusiv culpei acesteia.

Privind prejudiciu, și această condiție este îndeplinită. Reclamanta susține că a achitat, din fonduri proprii, către antreprenorii ce au desfășurat lucrări în orașul Anina, inclusiv sumele de bani pe care pârâta era obligată să le suporte din bugetul propriu, respectiv 2% din contravaloarea investiției. De asemenea, în lipsa constituirii fondurilor necesare de către pârâtă prin alimentarea contului special destinate acestor sume, reclamanta este obligată să asigure și pe viitor, până la finalizarea proiectului, plata lucrărilor ce urmează a fi efectuate în continuare.

În concret, mecanismul cofinanțării, identic în ambele contracte, este următorul:

Etapa I - S-a întocmit un studiu de fezabilitate privind derularea investiției Fazarea proiectului "Modernizarea infrastructurii de apă și apă uzată în județul Caraș-Severin, România", în care s-a stabilit, valoarea lucrărilor pentru fiecare oraș din județ.

Etapa II - După aprobarea studiului de fezabilitate de către minister, fiecare unitate administrativ-teritorială beneficiar al investiției a aprobat prin hotărâri de consiliu local studiul de fezabilitate și alocarea procentului de 2% din valoarea investiției, în speță, debitoarea prin HCL nr. 176/28.11.2011 a aprobat Studiul de fezabilitate privind Modernizarea infrastructurii de apă și apă uzată în județul Caraș-Severin orașul Anina, iar prin HCL nr. 146/24.08.2017 debitoarea și-a exprimat acordul de a participa la cofinanțarea proiectului Fazarea proiectului Modernizarea infrastructurii de apă și apă uzată în județul Caraș-Severin., în cuantum de 2% din valoarea proiectului (aferent lucrărilor din orașul Anina)

Etapa III -Semnarea contractului de finanțare prin care s-a prevăzut valoarea totală a proiectului, partea suportată din fonduri europene, valoarea veniturilor nete generate contribuția proprie a beneficiarului proiectului- Aquacaraș 6,26% din valoarea proiectului și valoarea cofinanțării eligibile a beneficiarului lucrărilor (suma suportată de autoritățile locale beneficiare a investițiilor în cuantum de 2% din valoarea proiectului. (Anexa 6 la cererea de chemare în judecată)

Etapa IV- Alocarea sumelor necesare derulării proiectului, Aquacaraș S.A. în calitate de beneficiar al proiectului efectuează plățile către (AM/OI), atât contribuția proprie la cofinanțare cât și contribuția datorată de autoritățile locale beneficiari ai investiției, ceștia din urmă având obligația de a efectua plata contribuției de 2% din valoarea proiectului către reclamantă astfel cum rezultă din prev. art. 1 alin.(8) din Condițiile specifice la Contractul de finanțare nr. 128/02.10.2017: „în înțelesul art. 3, alin. 1 din CG, valoarea cofinanțării eligibile a beneficiarului reprezintă cofinanțarea autorităților publice locale. În acest sens, în termen de maxim 6 luni de la semnarea contractului de finanțare, beneficiarul se obligă să întreprindă demersurile necesare obținerii hotărârilor autorităților deliberative revizuite privind asigurarea cofinanțării proiectului în cadrul POIM.

De asemenea, art. 7 alin. (11) din condițiile specifice ale contractului prevede că beneficiarul este obligat să plătească sumele necesare asigurării cofinanțării eligibile și a cheltuielilor neeligibile în vederea implementării proiectului ce îi revin, conform art.3.

Așadar în termen de 6 luni de la data semnării contractului beneficiarul dar și autoritățile publice beneficiare au obligația de a depune într-un cont deschis la Trezorerie având ca titular Aquacaraș SA valoarea cofinanțării, respectiv 6 % Aquacaraș și 2% UAT-urile.

Numărul de cont dedicat cofinanțării este prevăzut la art.7 alin.(19) din Contractul de finanțare 3818/24.08.2012.

Prin urmare, constituirea sumelor de bani necesare cofinanțării se face anticipat, după semnarea contractului de finanțare și anterior semnării contractelor de execuție de lucrări.

Etapa IV-Modul de utilizare a sumelor alocate cofinanțării După alocarea sumelor necesare cofinanțării Aquacaraș încheie contracte de execuție de lucrări pentru fiecare oraș în parte, iar în baza documentelor justificative (situații de lucrări) certificate la plată de inginer, antreprenorii emit facturi, urmând ca plata fiecărei facturi să fie achitată în procent de 8% din contul afectat cofinanțării (2% autoritățile publice locale și 6% Aquacaraș) iar diferența urmând a fi alocată de minister.

În privința existenței raportului de cauzalitate între prejudiciul creat și culpa pârâtei și reclamanta susține că și aceasta este îndeplinită.

Prejudiciul cauzat societății reclamante este consecința directă a faptei pârâtei

În privința punerii în întârziere, solicită să se observe că pârâta a fost pusă în întârziere prin mai multe adrese, ultima somație fiind comunicată debitoarei la data de 07.09.2023 prin intermediul executorului judecătoresc Marchiș Dan Felician.

În drept reclamanta a invocat art. 1350 alin. (1) și (2) Cod civil.

Pârâta UAT Oraș Anina nu a depus întâmpinare.

**Analizând proba cu înscrisuri administrată în cauză, instanța reține următoarele:**

În fapt, la 24.08.2012 s-a încheiat contractul nr.3818/24.08.2012 între Ministerul Mediului și Pădurilor în calitate de Autoritate de Management pentru Programul Operațional Infrastructură Mare pe de o parte, și reclamanta Aquacaraș SA. în calitate de beneficiar al proiectului și autoritățile publice locale prin Asociația de dezvoltare Intercomunitară „Acvabanat,, în calitate de beneficiari a investiției, din care pârâta face parte.

Potrivit art. 1 alin. (1) din Condițiile generale, obiectul acestui Contract de Finanțare îl reprezintă acordarea finanțării nerambursabile de către AM POIM, pentru implementarea

Proiectului intitulat: Fazarea proiectului "Modernizarea infrastructurii de apă și apă uzată în județul Caraș-Severin, România", denumit în continuare Proiect, pe durata stabilită și în conformitate cu obligațiile asumate prin prezentul Contract de Finanțare inclusiv Anexele care fac parte integrantă din contract, durata contractului de finanțare fiind de 41 luni, începând cu data semnării, până la 31.12.2015.

Potrivit art. 3 din Condițiile generale la contractul de finanțare nr. 3818/24.08.2012, valoarea totală a Contractului de Finanțare este de 462.007.740 lei (compusă din finanțare nerambursabilă și contribuția financiară a membrilor ADI de la bugetele locale).

Autoritate de Management pentru Programul Operațional Infrastructura Mare (AM/OI) acordă o finanțare nerambursabilă în sumă maximă de 302.201.678,13 lei, echivalentă cu 91,8652% din valoarea totală eligibilă aprobată.

Potrivit graficului inserat la art. 3 Contribuția beneficiarului proiectului-Aquacaraș S.A a fost de (6% din valoarea proiectului), iar valoarea cofinanțării eligibile a beneficiarului lucrărilor (suma suportată de autoritățile locale beneficiare a investițiilor, între care și UAT Anina) a fost de 1% din valoarea proiectului, adică 4.620.078 lei.

La data de 02.10.2017 s-a încheiat contractul nr.128/02.10.2017 între Ministerul Dezvoltării Regionale, Administrației Publice și Fondurilor Europene în calitate de Autoritate de Management pentru Programul Operațional Infrastructură Mare pe de o parte iar de cealaltă parte, Aquacaraș S.A. în calitate de beneficiar al proiectului și autoritățile publice locale prin Asociația de dezvoltare Intercomunitară „Acvabanat,, în calitate de beneficiari a investiției.

Potrivit art. 1 alin. (1) din Condițiile generale, obiectul acestui Contract de Finanțare îl reprezintă acordarea finanțării nerambursabile de către AM POIM, pentru implementarea Proiectului nr. <cod SMIS2014+>105956 intitulat:Fazarea proiectului "Modernizarea infrastructurii de apă și apă uzată în județul Caraș-Severin, România", denumit în continuare Proiect, pe durata stabilită și în conformitate cu obligațiile asumate prin prezentul Contract de Finanțare inclusiv Anexele care fac parte integrantă din acesta.

ADI Acvabanat a fost constituită în scopul realizării de către asociația a proiectelor de dezvoltare și gestionare a infrastructurii aferente serviciilor de alimentare cu apă și canalizare de pe raza lor de competență, pe baza strategiei de dezvoltare a acestor servicii de la nivelul județului Caraș-Severin și furnizarea în comun a serviciilor aliate sub autoritatea fiecărei Autorități locale semnatare și este constituită din următorii membri: Județul Caraș-Severin prin Consiliul Județean Caraș-Severin; Municipiul Reșița prin Consiliul Local Reșița; Municipiul Caransebeș prin Consiliul Local Caransebeș; Orașul Anina prin Consiliul Local Anina; Orașul Băile Herculane prin Consiliul Local Băile Herculane; Orașul Bocșa prin Consiliul local Bocșa; Orașul Oravița prin Consiliul Local Oravița; Orașul Oțelu Roșu prin Consiliul local Oțelu Roșu; Orașul Moldova-Nouă prin Consiliul local Moldova Nouă.

Ambele Contracte de finanțare au fost semnate de către ADI Acvabanat în numele și pe seama autorităților locale, membri a asociației și beneficiari ai proiectului.

Potrivit art. 3 din Condițiile generale la contractul de finanțare nr.128/02.10.2017, valoarea totală a Contractului de Finanțare a fost de 393.334.3460,60 lei, Autoritatea de Management pentru Programul Operațional Infrastructură Mare (AM/OI) acordând o finanțare nerambursabilă în sumă maximă de 302.201.678,13 lei, echivalentă cu 91,8652% din valoarea totală eligibilă aprobată.

Potrivit graficului inserat la art. 3 valoarea necesară de finanțare a întregului proiect este de 308.369.059,35 lei. Valoarea veniturilor nete generate (contribuția proprie a beneficiarului proiectului Aquacaraș S.A a fost de 20.593.027 lei - 6,26% din valoarea proiectului - iar valoarea cofinanțării eligibile a beneficiarului lucrărilor - suma suportată de autoritățile locale beneficiare a investițiilor – a fost de 6.167.381,22 lei, adică 2% din valoarea proiectului.

Suma de 6.167.381,22 lei a fost repartizată fiecărei autorități locale-beneficiar al proiectului în funcție de valoarea de cofinanțare a lucrărilor ce urmau să fie executate, pârâte UAT Anina revenindu-i suma de 809.932,13 lei.

Prin actul adițional nr. 2/19.08.2020 încheiat la contractul de finanțare nr. 128/02.10.2017 s-a suplimentat valoarea contractului cu suma de 49.888.000 lei din fonduri publice conform O.U.G. nr.60/2020, iar prin actul adițional nr.7/14.07.2022 la același contract s-a suplimentat valoarea contractului cu suma de 96.051.031,05 lei conform aceleași O.U.G. nr.60/2020.

Reclamanta Aquacaraș S.A. în calitate de beneficiar al proiectului a efectuat plățile către (AM/OI), atât contribuția proprie la cofinanțare, cât și contribuția datorată de autoritățile locale beneficiari ai investiției, aceștia din urmă având obligația de a efectua plata contribuției de 2% din valoarea proiectului către reclamantă, potrivit dispozițiilor art. 1 alin.(8) din Condițiile specifice la Contractul de Finanțare : „în înțelesul art. 3, alin. 1 din CG, valoarea cofinanțării eligibile a beneficiarului reprezintă cofinanțarea autorităților publice locale. În acest sens, în termen de maxim 6 luni de la semnarea contractului de finanțare, beneficiarul se obligă să întreprindă demersurile necesare obținerii hotărârilor autorităților deliberative revizuite privind asigurarea cofinanțării proiectului în cadrul POIM."

Conform art. 2 alin.(2) perioada de implementare a Proiectului este de 54 luni, respectiv între data de 03.01.2014 și data de 30.06.2018, la care se adaugă, dacă este cazul și perioada de desfășurare a activităților proiectului înainte de semnarea Contractului de finanțare, conform regulilor de eligibilitate a cheltuielilor.

Potrivit art. 1 alin.(7) Teza a II-a Condiții specifice, Beneficiarul împreună și solidar cu Asociația de Dezvoltare Intercomunitară, are obligația de a actualiza contractul de delegare, astfel încât acesta să corespundă cu prevederile Cererii de finanțare, CF și cu politica de tarifare în particular.

Potrivit alin. (16) Beneficiarul are obligația de a respecta Secțiunea II. Graficul de rambursare a cheltuielilor, precum și de actualizare a acesteia în funcție de sumele decontate. De asemenea, alin.(27) obligă Beneficiarul să plătească inclusiv sumele aferente non-hinding gap-ului în vederea implementării proiectului, cei revin conform articolului 3 din CG.

Totodată, alin.(34) stabilește că Beneficiarul se angajează sa asigure sustenabilitatea financiară a proiectului (inclusiv Non Funding Gap și cofinanțarea din partea autorităților locale), inclusiv printr-un credit, prevederile Anexei 1 - Condiții speciale, art. 2, alin. (1) rămânând pe deplin aplicabile. În acest sens, în termen de 6 luni de la semnarea contractului de finanțare, Beneficiarul se obligă să prezinte AM POIM, în copie, contractul încheiat cu instituția de credit, în vederea dovedirii sustenabilității proiectului.

În situația neîndeplinirii obligațiilor contractuale, art.2 alin. (8) Condiții specifice prevede punerea de drept în întârziere prin simplul fapt al încălcării prevederilor contractului de finanțare.

Cu privire la sumele datorate de către debitoare cu titlu de cofinanțare în baza celor două contracte de finanțare acestea au fost determinate după cum urmează:

Implementarea Proiectului cuprinde 2 faze de execuție, deoarece s-a terminat perioada de finanțare și execuția a fost fazată pe următoarea perioadă de finanțare.

Lucrările executate pentru orașul Anina au fost incluse în 3 contracte de execuție de lucrări, respectiv: CS-CL-01 - Construcția și reabilitarea surselor de apă și a stațiilor de tratare apă potabilă în Reșița, Bocșa, Anina și Oravița, o parte din valoarea totală a contractului este de 5.216.706,04 lei; CS-CL-03 Construcția și reabilitarea stațiilor de epurare în Reșița, Bocșa, Anina și Oravița, o parte din valoarea totală a contractului fiind de 7.660.405,28 lei; CS-CL-12 Reabilitare și extindere a conductelor de aducțiune, rețeaua de distribuție și de canalizare în Reșița este de 27.711.009,05 lei.

Din înscrisurile depuse de reclamantă (f.123-163), instanța reține că pentru pârâta orașul Anina cofinanțarea a fost calculată astfel: 1. Proiectul „Modernizarea infrastructurii de apă și apă uzată în județul Caraș- Severin” , Contract de finanțare nr. 3818 din data de 24.08.2012 faza 1: Cota de cofinanțare pentru faza 1 a proiectului este de 1% din valoarea lucrărilor executate, conform contractului de finanțare.

Valoarea lucrărilor executate pe faza 1 x 1% (183.028,17 lei x 1%= 1.830,28 lei)

Valoarea lucrărilor executate aferente fazei 1 a proiectului pentru orașul Anina au fost calculate, conform Actului Adițional nr. 4 la contractul de finanțare, astfel:

Pentru contractul CS-CL-01 - valoarea lucrărilor executate și decontate în faza 1 a proiectului = 0,00 lei

Pentru contractul CS-CL-03 - valoarea lucrărilor executate și decontate în faza 1 a proiectului = 183.028,17 lei

Pentru contractul CS-CL-12 - valoarea lucrărilor executate și decontate în faza 1 a proiectului = 0,00 lei

Totalul lucrărilor executate și decontate în faza 1 a proiectului = 183.028,17 lei

Valoarea lucrărilor executate aferente fazei 1 a proiectului se regăsesc în Actul Adițional nr. 4 la contractul de finanțare.

2. Proiectul "Fazarea proiectului Modernizarea infrastructurii de apă și apă uzată în județul Caraș-Severin" , Contractul de finanțare nr. 128/02.10.2017-faza 2: Cota de cofinanțare pentru faza 2 a proiectului este de 2% din valoarea lucrărilor executate, conform contractului de finanțare. Valoarea lucrărilor ramase de executat pe faza 2 x 2% (40.405.092,20 lei x 2% = 808.101,84 lei).

Valoarea lucrărilor rămase de executat aferente fazei 2 a proiectului pentru orașul Oravița au fost calculate astfel: Pentru contractul CS-CL-01 - valoarea lucrărilor rămase de executat = 5.216.706,04 lei. Pentru contractul CS-CL-03 - valoarea lucrărilor rămase de executat = 7.477.377,11 lei. Aceasta sumă a fost calculată astfel: Valoarea din contractul CS-CL-03 minus valoarea lucrărilor executate pe faza 1 egal valoarea lucrărilor ramase de executat pe faza 2, rezultă 7.660.405,28 lei - 183.028,17 lei = 7.477.377,11 lei

Pentru contractul CS-CL-12 - valoarea lucrărilor ramase de executat 27.711.009,05 lei. Totalul lucrărilor executate = 40.405.092,20 lei

Valoarea totală a cofinanțării proiectului este : 1.830,28 lei (faza 1)+ 808.101,84 lei (faza 2) = 809.932,13 lei.

Având în vedere semnarea Actului Adițional nr. 2 la Contractul de finanțare care suplimentează valoarea cu suma de 49.888.(X)0,00 lei din fonduri publice conform OUG nr. 60/2020, valoarea cofinanțării a fost actualizată astfel: Valoarea lucrărilor ramase de executat aferente fazei 2 a proiectului pentru orașul Oravița au fost actualizate astfel: Pentru contractul CS-CL-01 semnat în anul 2020- valoarea lucrărilor ramase de executat = 4.963.500 lei.

Pentru contractul CS-CL-03 valoarea lucrărilor ramase de executat = 1.819.542,96 lei, contractul a fost reziliat Pentru contractul CS-CL-03 semnat în anul 2020 - valoarea lucrărilor ramase de executat = 8.323.424,00 lei.

Pentru contractul CS-CL-12 semnat în anul 2020 valoarea lucrărilor ramase de executat = 43.361.613,75 lei. Totalul lucrărilor executate = 58.468.080,71 lei. Valoarea totală a cofinanțării proiectului aferenta orașului Anina este: 1.830,28 lei (faza 1)+ 1.169.361,61 lei (faza 2) = 1.171.191,90 lei.

Având în vedere semnarea Actului Adițional nr. 7 la Contractul de finanțare care suplimentează valoarea cu suma de 96.051.031,05 lei din fonduri publice conform OUG nr. 60/2020, valoarea cofinanțării a fost actualizată astfel:

Valoarea lucrărilor ramase de executat aferente fazei 2 a proiectului pentru orașul Anina au fost actualizate astfel: Pentru contractul CS-CL-01 - valoarea lucrărilor ramase de executat = 7.463.500,00 lei; Pentru contractul CS-CL-03 - valoarea lucrărilor ramase de

executat = 1.819.542,96 lei, contractul a fost reziliat. Pentru contractul CS-CL-03 semnat în anul 2020 - valoarea lucrărilor ramase de executat = 12.219.714,93 lei. Pentru contractul CS-CL-06 - valoarea lucrărilor executate - 22.354.193,57 lei. Pentru contractul CS-CL-12 semnat în anul 2020- valoarea lucrărilor rămase de executat= 50.061.613,75 lei. Totalul lucrărilor executate = 71.564.613,75 lei.

Valoarea totală a cofinanțării proiectului aferenta orașului Anina este : 1.830,28 lei (faza 1)+ 1.431.287,43 lei (faza 2) = 1.433.117,71 lei

Din aceasta suma totală de 1.433.117,7 lei, pârâta a achitat, conform susținerilor reclamantei, suma de 299.043,59 lei astfel: la 05.08.2021 - 50.155 lei; la 16.08.2021 - 50.000 lei; la 15.11.2021 - 50.000 lei; la 27.12.2021 - 31.044,47 lei, și 17.844,12 lei, iar la 16.05.2022 - 100.000 lei (conform extraselor de cont atașate acțiunii), rămânând de achitat suma de 1.134.074,12 lei.

Potrivit art.1166 coroborat cu art.1170 Cod civil: „ Contractul este acordul de voințe dintre două sau mai multe persoane cu intenția de a constitui, modifica sau stinge un raport juridic;Părțile trebuie să acționeze cu bună-credință atât la negocierea și încheierea contractului, cât și pe tot timpul executării sale. Ele nu pot înlătura sau limita această obligație,,.

Reclamanta susține că temeiul legal al acțiunii îl reprezintă dispozițiile art. 1350 alin.(1) și (2) Cod civil, pârâta refuzând să își îndeplinească obligațiile de plată stabilite în sarcina sa prin contractul de finanțare, și asumate prin hotărâri de consiliu local, respectiv să achite în contul reclamantei prevăzut în contractul de finanțare, în termenul de 6 luni de la data semnării contractului, sumele reprezentând procentul de 2% din valoarea proiectului aferentă perioadei 2017-2023, achitând doar suma de 299.043,59 lei din totalul sumei de 1.433.117,71 lei, astfel că, în prezent aceasta îi datorează suma de 1.134.074,12 lei.

Instanța mai reține că prin HCL nr.176/28.11.2011 pârâta a aprobat Studiul de Fezabilitate privind modernizarea infrastructurii de apă și apă uzată în județul Caraș-Severin orașul Anina; prin HCL nr.146/24.08.2017 pârâta și-a exprimat acordul de a participa la cofinanțarea proiectului Fazarea proiectului Modernizarea infrastructurii de apă și apă uzată în județul Caraș-Severin, în cuantum de 2% din valoarea proiectului (aferent lucrărilor din orașul Anina), achitând parțial suma la care s-a angajat prin contract, respectiv suma de 299.043,59 lei.

Potrivit art.1270 coroborat cu art.1350 Cod civil, care reglementează răspunderea contractuală: „Contractul valabil încheiat are putere de lege între părțile contractante.Contractul se modifică sau încetează numai prin acordul părților ori din cauze autorizate de lege; Orice persoană trebuie să își execute obligațiile pe care le-a contractat. Atunci când, fără justificare, nu își îndeplinește această îndatorire, ea este răspunzătoare de prejudiciul cauzat celeilalte părți și este obligată să repare acest prejudiciu, în condițiile legii,,.

Reclamanta a făcut dovada că pârâta este parte într-un contract de investiții al cărei beneficiar este, având de achitat un procent din suma necesară finalizării investiției, pe care însă nu l-a achitat decât parțial, diferența care îi revenea fiind achitată de către reclamantă, care se subrogă în dreptul persoanelor juridice plătite pentru lucrările efectuate la proiectul de investiții al pârâtei.

Tribunalul constată că sunt îndeplinite cele 4 condiții ale răspunderii civile, respectiv: fapta ilicită a pârâtei prin inacțiune, culpa acesteia, prejudiciul creat reclamantei, care a fost nevoită să plătească în locul ei, legătura de cauzalitate dintre prejudiciul încercat de reclamantă și culpa pârâtei.

În privința răspunderii civile contractuale simplu fapt al neexecutării obligației, sau a executării necorespunzătoare, antrenează prezumția relativă de vinovăție a debitorului, iar neefectuarea plății sumelor datorate de către pârâtă se datorează în mod exclusiv culpei acesteia.

Privind prejudiciu, și această condiție este îndeplinită. Reclamanta a achitat din fonduri proprii, către antreprenorii ce au desfășurat lucrări în orașul Anina, inclusiv sumele de bani pe care pârâta era obligată să le suporte din bugetul propriu, respectiv 2% din contravaloarea investiției. De asemenea, în lipsa constituirii fondurilor necesare de către pârâtă prin alimentarea contului special destinate acestor sume, reclamanta este obligată să asigure și pe viitor, până la finalizarea proiectului, plata lucrărilor ce urmează a fi efectuate în continuare.

Pârâta a fost pusă în întârziere de către reclamantă prin mai multe adrese, ultima somație fiind comunicată debitoarei la data de 06.09.2023 prin executor judecătoresc (f.38 vol.II dosar).

Tribunalul constatând dovedită cererea și întrunite condițiile răspunderii civile contractuale pentru nerespectarea obligațiilor ce îi reveneau pârâtei UAT Anina în contractele numerele 3818/24.08.2012 și 128/02.10.2017, va dispune obligarea acesteia la repararea prejudiciului creat reclamantei prin plata sumei de 1.134.074,12 lei către aceasta.

Fiind admisă acțiunea, pârâta căzând în pretenții, va fi admisă și cererea accesorie a reclamantei, urmând să fie obligată pârâta la plata sumei de la 21.490,74 lei cheltuieli de judecată către reclamanta Aquacaraș S.A., reprezentând taxa judiciară de timbru în cuantum de 14.945, 75 lei, și onorariu avocat, în sumă de 6545 lei, dovedite conform art.452 Cod proc. civilă.

Pentru motivele evocate, în temeiul art.249, art.451 alin.(1), art.452, art.453 alin.(1) Cod proc. civilă, art.1349, art.1350 Cod civil,

**INSTANȚA,  
IN NUMELE LEGII,  
HOTĂRĂȘTE:**

Admite cererea de chemare în judecată formulată de reclamanta Aquacaraș S.A, J11/831/2004, CUI RO 16868757, cu sediul în mun. Reșița, str. Fântânilor, nr.1B, jud. Caraș-Severin și cu sediul procesual ales la Cabinet Individual de Avocat Tîrlea Călin, cu sediul în Reșița, str.Petru Maior, nr. 2, Bl. 800, et. 4, cam. 426, avocat.tirlea@gmail.com, în contradictoriu cu pârâta Unitatea Administrativ Teritorială Oraș Anina, cu sediul în Anina, str. Mathias Hammer, nr.2, jud Caraș-Severin.

Obligă pârâta la plata sumei de 1.134.074,12 lei către reclamantă.

Admite cererea accesorie a reclamantei.

Obligă pârâta UAT Oraș Anina la 21.490,74 lei cheltuieli de judecată către reclamanta Aquacaraș S.A.

Cu drept de apel în 30 de zile de la comunicare.

Apelul se va depune la Tribunalul Caraș-Severin.

Pronunțată în ședință publică prin punerea soluției la dispoziția părților prin mijlocirea grefei instanței la 18.09.2024.

Președinte,  
Ungureanu Ion Cristinel



Grefier,  
Stoenică Angela

Red.UIC./21.11.2024  
Tehnored SA/11.10.2024  
Ex.2

